

新兴市场研讨会

新兴市场年轻人与未 来的调查结果和建议



新兴市场的年轻人与未来

引言

本报告总结了2016年1月7日至10日在牛津大学举办的“新兴市场的年轻人与未来”研讨会调查结果和建议。该研讨会是第七届新兴市场人类福祉系列专题研讨会，由新兴市场探讨会(EMS)组织。该研讨会于2008年根据格林坦普顿学院(GTC)发出的学术倡议而创办。格林坦普顿学院是牛津大学最年轻的学院，也是其七个研究生学院之一。EMS也是GTC的一项承诺，以促进对现代社会人类福祉问题的了解，以及跨越传统学科和专业界限的理念传播。

EMS创建的前提：(1) 悬而未决的人类福祉问题是新兴市场发展、团结和稳定的重要桎梏；(2) 现有的国际论坛未能反映该问题的复杂性和紧迫性；(3) 学院有能力和愿望解决这些问题，具有相应的号召能力，可召集来自公共、私人和志愿部门的领军人物考虑这些问题以及促进各国政府、多边机构、国家和国际企业及公民社会做出政策和实践变化的方法。

如需了解更多关于新兴市场研讨会信息，请参见：ems.gtc.ox.ac.uk

如需了解更多关于格林坦普顿学院信息，请参见：www.gtc.ox.ac.uk

由于C&C Alpha Group的慷慨自助，EMS的各项工作得以顺利开展。C&C Alpha Group是一家位于伦敦的风险投资公司；公司秉承坚定的承诺，努力为新兴市场带来福祉，并且在全球医疗、航空、房地产、酒店和公用事业等领域拥有广泛的业务范围。

2009年首届EMS研讨会主题为“新兴市场的健康和医疗保健”；随后的2011研讨会的主题“城市化、城市卫生和人类安全”；2012年为“新兴市场的高等教育”；2013年为“新兴市场的性别不平等”；2014年为“新兴市场的孕产妇和儿童健康和营养”；2015年为“新兴市场的老龄化”；2017年将是“新兴市场的健康与环境”。每次研讨会各项活动的报告会在全球范围内发布，您可通过在线传播、印刷文件、广播、讲座和演讲等方式提出建议。

在过去8年里，EMS一直奉行着同一个理念：人类的福祉是经济、社会政策和各个政府、企业、民间社会和个人作出的决策在社会发展历程中复杂交互的结果。EMS已承诺将通过多部门、跨学科的多项措施解决人类福祉问题。第一，根据社会学家和自然学家的看点选择主题，将其专业知识与政府、民间社会和学术界领军人物见解相结合。第二，根据查达姆官守则(chatham house rule)进行对话，最多可给予50名参与者充足的时间，供其畅所欲言，并且确保不会明确引证参与者的具体发言内容。第三，设计探究原因和后果的议程，评估替代解决方案的成本和条件，并采纳具有良好基础和可操作性的建议。

“新兴市场的年轻人与未来”研讨会旨在确定人口、经济和社会方面的一系列潜在解决方案，以及会影响亚洲、非洲北部和南部、欧洲东部和南部、拉丁美洲等日益城市化的新兴市场中10亿多10-24岁人口的政策问题。¹

根据以往的实践经验，研讨会汇集了多个领域专家，其中包括人口学、经济学、人类学、社会学、政治学、宗教学、流行病学、精神病学、公共卫生、教育和管理学。这些专家在各国政府、多边机构及/或公共、私人 and 志愿部门均具有丰富经验。

巴塞罗那和波士顿、曼谷和波哥大的年轻人备受经济边缘化、社会紧张、世代隔阂、政治疏离和悲观情绪等问题的侵扰。新兴市场与发达国家市场的区别在于，这些问题的规模更大，并且，相对脆弱的金融、机构、商业及法律环境，其发展速度也史无前例。

¹ EMS针对20个新兴市场：阿根廷、巴西、智利、中国、哥伦比亚、埃及、印度、印度尼西亚、约旦、马来西亚、墨西哥、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、俄罗斯联邦、南非、泰国、突尼斯、土耳其。

调查结果和建议

本届研讨会总结出了多个需要新兴市场（或其他国家）政府、企业、民间社会组织和个人之间自发或协作行动的结果和建议。尽管由于各个市场的经济、文化和政治环境等因素的作用，其表现形式和相对优先性可能各不相同，但是，其在不同程度上适用于所有新兴市场。

详细的研讨会报告请参见：ems.gtc.ox.ac.uk。

生理转变

研讨会发现，新兴市场政府和社会（和许多其他政府和社会一样）往往会倾向于忽视从童年到成年的生理转变方面最新研究成果，其表明：

- 一般人直至三十岁时大脑才完全发育。
- 成人功能的形成来自青少年时期大脑和社会环境的交互。
- 人类的身体、认知、情感、社会和经济等属性很大程度上在青少年时期已经形成。

根据该调查结果，研讨会建议：

考虑到最近研究成果的某些方面仍存在争议，并且有些问题仍未找到答案，新兴市场政府应在制定和管理健康、教育、经济、社会、执法和刑事政策时考虑年轻人脑力异步成熟的证据启示。

年轻人健康

研讨会发现：多数新兴市场年轻人的健康情况往往被忽视，并且，健康和卫生保健系统对年轻人特定缺陷和疾病的关注少之又少。并且，他们也不承认，如果将这些年轻人按独特生物群体而非“小大人”对待，则年轻人健康问题将会得到更好的管理。

根据该调查结果，研讨会建议：

- 年轻人应该有机会获得专业青年医疗服务。
- 新兴市场政府应通过开发这对特定身体和心理健康（年龄和发育）的整合系统来提高年轻人的健康安全，这些系统应该：
 - 符合人生成长历程。
 - 包括专门的预防和治疗保健服务。
 - 与社会关怀相结合。
- 新兴市场政府应促进对心理健康特定文化和多样化决定因素的研究。
- 新兴市场政府应该与企业 and 民间团体携手合作：
 - 通过公众教育和咨询服务降低年轻人的自杀风险。
 - 解决各种实际（通过强化学校教育、公众宣传活动、发放避孕药具、提供专门咨询和医疗设施）问题：
 - 孕产妇死亡是15-19岁女性的第二大死因。
 - 15-19岁女性因妊娠或分娩期间并发症致死的数量是20岁及以上女性的2倍，而对于15岁以下的女性，这一数据是5倍以上。
 - 采取严厉措施，通过学校和公共教育、社会政策及市场监管等方式消除软饮料相关的肥胖问题。
 - 通过惩罚性的财政政策、积极的学校和公共教育、广告控制和市场监管，解决烟草相关的健康风险。
 - 通过公共和学校教育、创建和加强专科诊所和药品供应，降低日益升高的HIV/AIDS风险水平
- 新兴市场政府应通过教育活动和公共信息，帮助年轻人理解和接受预防保健的共同责任。

教育

研讨会发现，在新兴市场中，获得小学、中学和大学的教育及其质量的变化，以及信息和通讯技术的有效使用对于拓展年轻人的前景至关重要。具体的调查结果和建议是：

小学教育

研讨会发现，多数新兴市场可能都会声称以普及小学教育。但是学校领导能力、课程、技术、设施和教师质量等薄弱环节导致招生水平和学业成就方面存在巨大差别。缩小差距应该是新兴市场教育政策的首要目标。首先，因为小学教育是中学和大学教育的基础。其次，基本的识字和计算能力是经济生活和复杂社会生活的必需条件。

根据该调查结果，研讨会建议：

新兴市场政府应该与企业 and 民间团体携手合作：

- 优化小学招生。
- 通过以下措施解决小学领导者、课程、技术、设施和教师质量的系统性薄弱环节：
 - 将教师质量作为衡量学校领导业绩的标准。
 - 通过让校长等负责人观察学习其他学校和学校体系的最佳实践，提高领导能力。
 - 考虑以能力为本的教育发展指标、替代课程和评估方法。
 - 改革认证流程。
 - 重新考虑传统学年指标，使设施更集约使用。
 - 对各种措施和测试提出质疑（认识到教学的某些方面无法评估）。
 - 重新考虑教师培训工作（如使用Avatars和虚拟远程教学），以建立教师信心和竞争力。
 - 为所有小学学生提供契合其文化风俗的保健食品（有证据表明，营养不良的儿童无法有效专心学习）。

中学教育

研讨会发现，普遍需要加强中学教育，确保中学教育课程与未来雇主不断变化的需求相适应。随着新兴市场经济转移到越来越复杂的服务和工业制程领域，这个方面的挑战将会日渐增加，因此，在竞争日益激烈的全球市场上，也将提出更高水平的教育要求。这并不意味着抛弃传统课程、彻底摒弃已经现有的教学方法或将旧学校换成新的学校。其意味着做出巨大努力，使中学教育适应劳动力市场需求，适应变化，并且能够以较高的经济和社会成本从更发达的经济体学习经验，重拾被忽视的技术培训和教育，并建立行业传统。

根据该调查结果，研讨会建议：

新兴市场政府应：

- 采用试点项目和计划来评估替代方案，改善中学教育。
- 评估试验方法，考虑替代方法，调整战略教育目标，满足未来经济需求。
- 向奖励技术和职业教育的国家（例如，德国、瑞典、日本和韩国）学习，注重于各行业的技术技能需求，包括新兴市场从发达国家手里抢占的行业。

高等教育

研讨会发现，高等教育领域存在在以下普遍需求：涵盖新兴市场所有形式高等教育的综合策略；高等教育和中学教育间的强大联系；公共和私营部门广泛参与高等教育办学，凸显高等教育的优先性；创建可持续院校机构使命；资源分配（包括科研资源）；强化监管部门，以开发和执行全国性公共和私营高等教育机构的认证标准，包括私营营利型和外国院校机构。

根据该调查结果，研讨会建议：

- 新兴市场必须认识到高等教育的重要性，发展其在21世纪所需要的专业、技术、领导和管理技能。
- 新兴市场政府应与企业 and 民间组织紧密合作，通过以下方式强化高等教育：
 - 确保公共资金资助的研究与国家经济、社会与文化优先项目、国家创新能力的扩张等要求一致。
 - 建立和保留临界数量科研人员的团队。
 - 鼓励科研人员利用其职业技能和能力，与发达国家的机构与学者合作。
 - 与私营部门制定透明的科研经费成本分担协议。
 - 认识全球高等教育市场缺陷，并且通过国际活动改善其功能。

技术

研讨会发现，需要利用信息和通信技术的力量，以强化小学、中学和高等教育。

根据该调查结果，研讨会建议新兴市场政府应：

- 注重低成本和综合性全国高速宽带网络的发展，为所有学校和学院提供可靠的网络访问。
- 确保所有中小学学生获得和使用个人电脑。
- 促进网络远程教育的发展。
- 充分利用高品质电子教育资源日益增长的可用性。
- 监测和评估云计算带来的机遇。

新兴经济

研讨会调查发现，新兴市场中高技术工种和非技术工种年轻人的高失业率，以及无管制、不安全的经济形势反映了：中学教育和高等教育体系以及软硬技能就业需求变化之间存在普遍的脱节；劳动力市场的障碍和僵化；以及青年创业的各种限制。

根据该调查结果，研讨会建议：

新兴市场政府与企业 and 民间组织应通过以下方式减轻年轻人失业、无业和就业不足的问题：

- 采取政策，实现并保持GDP快速增长，创造就业机会。
- 改革中学和高等教育体系，包括通过自适应学习技能对实际可能过时的职业进行培训，这在 21 世纪瞬息万变的经济和流动劳动力市场中尤为重要。
- 清除劳动力市场的僵化、障碍和限制，以促进年轻人就业。
- 鼓励年轻人自主创业，解除年轻人自助创业的限制，包括各项改善措施：
 - 职业教育；
 - 金融知识；
 - 使用金融服务和系统；
 - 影响青年企业家的立法程序；
 - 获得实习和工作培训的机会；
 - 公务事务。

社会中的年轻人

研讨会主要针对新兴市场社会中的年轻人的三个关键问题。这些问题是：性别、指导/养育；以及政治参与。

性别

研讨会发现，很多新兴市场的未成年和年轻成年女性均遭受歧视性态度和行为的影响，范围从杀害新生儿、杀害婴儿、性别灭绝和选择性饥饿，到虐待（包括早产母亲、淫媒、强迫劳动、教育排斥）、否定日常平等权利、不平等治疗及法律面前的不平等。

根据该调查结果，研讨会建议：

- 在不妥协或不减少老年女性的权利和需求的情况下，新兴市场应优先照顾未成年女孩与成年年轻女性，因为她们将塑造人口、经济和社会的未来。
- 新兴市场政府与企业 and 民间团体首先应努力推进国家两性平等，适当借鉴已建立相关部门的国家的案例，以监管两性平等问题的进展，遵守相关国际、多边和区域协定。
- 新兴市场政府应通过以下方式改善年轻女性的生活机会：
 - 促进年轻女性通过培训和针对性别的小额信贷举措进行自主创业及就业。
 - 鼓励私营企业，特别是跨国公司向完成中学教育的女性提供就业、实习机会和指导。
- 新兴市场政府应通过以下方式维护性别权利：
 - 提供平等的生殖及其他医疗服务。
 - 将对杀害、伤害和处置女婴的行为实行刑事犯罪定性（特别是存在巨大性别不平衡的新兴市场）。
 - 执行法律，禁止女童的性剥削和劳动剥削，以及国内和国际贩卖和奴役。
 - 与宗教及其他组织合作制定儿童和成年人教育计划，以建立对性别平等的理解，促进态度和行为的转变。
 - 与贩卖、性剥削和劳力剥削和奴役需求的来源国家合作，加强控制，对贩运者从严定罪。

指导

研讨会调查发现：

- 青少年和年轻的成年人需要了解如何能获得青睐；为什么他们的冲动、欲望和问题属于“正常表现”；他们如何解释并弥补与他人的差异；他们应如何考虑个人和群体特征；他们应如何解决月经初潮的身体表现，及初次遗精的感受和情绪问题。
- 然而，在理想状态下，所有孩子的成人之路都需要正确的指导，但是多数新兴市场的年轻人只能自己解决，因为：
 - 学校课程通常很少或不会注重向年轻人解释其当前的成长阶段。
 - 多数教育和健康专业人士受制于条件而无法帮助他们。
 - 父母缺乏为青少年提供帮助的技巧和经验，对孩子生活的世界缺乏了解，及/或缺乏技巧及偏好不同，使其难以与孩子的沟通，同时还需要应对工作、家庭和家人等各方面需求。
- 新兴市场政府、企业和民间团体组织有众多机会支持家庭生活，改善父母对年轻人的指导。
 - 那些试图缓解工作和生活冲突的企业获得了丰厚的回报：员工忠诚度增加、人才保留更为容易以及良好的企业声誉。
 - 其他企业已通过了解和解决影响员工个人生活的问题等方式提高生产力，其中包括缓解孕产妇、育儿及照顾老人的压力。
 - 部分学校通过课程创新和教师培训来帮助年轻人自行应对。这些变化值得称赞，但还远远不够。

根据该调查结果，研讨会建议：

新兴市场政府应通过以下方式，帮助父母改善工作和生活平衡，提高家庭生活质量，增加父母可安排给孩子的时间：

- 鼓励所有雇主（公共、私营及民间团体组织）为职工父母解决育儿、养老和工作生活困难等问题。
- 鼓励因规模较小而无法提供育儿等设施的中小型企业与其他企业展开合作。

政治参与

研讨会调查发现：

- 多数新兴市场的政府、企业和民间组织由30岁以上的成年人领导和管理，他们因为代沟而无法意识到一些问题，不知道如何与具有不同价值观和喜好的年轻人互动，及/或不愿意相信不成熟的判断。
- 最近的历史记录表明，只要给年轻人机会，他们的表现通常会超出预期，其智慧超越其年龄，可成为具有建设性的思想家和负责任的领导；他们可通过积极参与各种结构和以及其周边的流程来提高自己的职业技能。
- 在部分新兴市场，年轻人16岁就可离开家庭，离开学校，接受全职工作或培训，参军，缴纳所得税和国民保险，获得税收抵免和福利，接受医疗服务，建立两性关系，结婚或同居，抚养儿童，（在特定场合中）饮酒和驾驶机动车辆。
- 多数新兴市场已无法或不愿意调整年轻人的权利、角色和责任，但巴西和印度尼西亚除外，他们已将选举权年龄设为16岁。

根据该调查结果，研讨会建议：

新兴市场政府与企业 and 民间团体应通过以下方式赋予青少年和年轻人更多权利，使其为社会做出贡献，并实现其个人的潜在价值：

- 增强年轻人在政策制定和其他决策方面的参与度，允许他们参与与国家文化相容的咨询、顾问或行政职务。
- 允许年轻人参与更广泛的社会职能，使他们认识到，年龄不足并不代表他们无法为公民和政治决策做出贡献。
- 考虑16岁的年龄是否适合于其他角色和职责；同时，这个年龄也可能是适当的选举年龄。
- 鼓励联合国青年特使收集和传播关于成功和不成功倡议的信息，强调鼓励年轻人加入成人主导的进程并创建属于自己进程的价值。

EMS管理

赞助人:

彭定康勋爵，牛津大学校长

督导委员会:

Shaukat Aziz (主席)，前巴基斯坦总理

George Alleyne先生，西印度群岛大学校长

Suman Bery，壳牌首席经济学家

Peter Bourne，联合国前助理秘书长

Tsung Mei Cheng，普林斯顿会议创始人

Michael Earl，牛津大学原副校长

Saul Estrin，伦敦经济学院管理学院院长

Alexandre Kalache，国际长寿中心联席总裁

Serra Kirdar，穆萨巴拉基金会主席

Sania Nishtar，巴基斯坦Heartfile主席

Srinath K. Reddy，印度公共健康基金会主席

执行总监

Ian Scott

通讯总监

Paddy Coulter

管理员

Yoland Johnson

Bailey Jones

Ruth Loseby



THE EMERGING MARKETS SYMPOSIUM

如需了解更多关于新兴市场研讨会的信息，请参见：ems.gtc.ox.ac.uk

如需了解更多关于新兴市场研讨会的信息，请参见：ems.gtc.ox.ac.uk

